

COMUNE DI SANTO STEFANO QUISQUINA

LIBERO CONSORZIO COMUNALE DI AGRIGENTO



UFFICIO DI ARO

Proposta di deliberazione per il Consiglio Comunale

OGGETTO: Acquisizione delle quote societarie della SOGEIR S.P.A. ATO AG1 in Sogei Gestione Impianti Smaltimento S.P.A. da parte della SSR Agrigento provincia Ovest ATO11.

Premesso che:

- il Comune di S.Stefano Quisquina con delibera n. 32 del 26/07/2013 ha deliberato la costituzione della società S.R.R. Agrigento Provincia Ovest ATO 11, costituita in data 26 novembre 2013, con atto del notaio Raso in Sciacca;
- lo stesso Comune di S.Stefano Quisquina è socio della società SO.GE.I.R.S.p.A. ATO AG1, costituita in data 31 dicembre 2002, con atto del notaio Fanara in Porto Empedocle;
- la SO.GE.I.R.SpA ATO AG1 ha costituito in data 07 luglio 2005, con atto del notaio Raso in Sciacca, la società di scopo Sogei Gestione Impianti Smaltimento SpA per la gestione degli impianti di sua proprietà;
- la legge regionale n. 9 del 08 aprile 2010 art. 19 comma 1 stabilisce che "alla data di entrata in vigore della presente legge, i consorzi e le società d'ambito costituite ai sensi dell'art. 201 del D. Lgs. 03 aprile 2006 n. 152 sono poste in liquidazione";
- la SO.GE.I.R.SpA ATO AG1 per effetto dello stato di liquidazione, deve alienare tutti i cespiti mobiliari e immobiliari e gli impianti che costituiscono il patrimonio;
- per il conseguimento di reciproci vantaggi strategici, l'assemblea dei soci della S.R.R. Agrigento Provincia Ovest ATO 11 in cui il comune è proprietario del 3,8 %, in data 06 febbraio 2019 ha deliberato l'acquisizione della Sogei Gestione Impianti Smaltimento SpA interamente partecipata dalla SO.GE.I.R.SpA ATO AG1;
- Sogei Gestione Impianti Smaltimento SpA è al momento interamente partecipata dalla SO.GE.I.R.SpA ATO AG1;
- Sogei Gestione Impianti Smaltimento SpA, come previsto dall'art. 3 dello Statuto, ha per oggetto sociale la Gestione ordinaria e straordinaria degli impianti attinenti lo smaltimento dei rifiuti di ogni tipologia.

La società ha altresì tra l'altro per oggetto lo svolgimento delle attività di gestione e realizzazione di impianti di discarica di rifiuti solidi urbani ed assimilati, nonché di realizzazione di impianti destinati al trattamento dei rifiuti al fine di sviluppare il recupero di materia e/o energia ed il riciclaggio e la gestione dei relativi servizi.

Valutata l'opportunità di gestire in house gli impianti pubblici di compostaggio e di discarica di proprietà dei comuni dei 17 comuni facenti parte dell'ATO 11;

Rilevato che:

- la norma principale che disciplina l'acquisto di partecipazioni da parte di amministrazioni pubbliche in società a totale o parziale partecipazione pubblica è il decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175 recante "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica".

Accertato che:

- il Comune di S.Stefano Quisquina, con delibera dell'assemblea dei soci della S.R.R. Agrigento Provincia Ovest ATO 11 del 06 febbraio 2019, ha deliberato il mantenimento della partecipazione nella società Sogeir Gestione Impianti Smaltimento SpA della SO.GE.I.R.SpA ATO AG1 tramite acquisizione della stessa da parte della S.R.R. Agrigento Provincia Ovest ATO 11, rilevando in particolare che la società è costituita per l'erogazione di servizi di interesse generale e mantiene nei confronti dell'ente il requisito della strumentalità, per cui il Comune di S.Stefano Quisquina si avvale delle prestazioni della società per la gestione degli impianti di compostaggio e discarica di proprietà al 3,8% del Comune. Inoltre si rileva che non risulterebbe possibile una gestione diretta da parte del Comune, nè la stessa risulterebbe efficiente, in quanto le compagini societarie suddette operano per diverse amministrazioni comunali sfruttando in tal senso importanti economie di scala.

- Sogeir Gestione Impianti Smaltimento SpA dalle verifiche effettuate risulta essere una società in house che possiede tutti i requisiti di cui all'art. 16 D.Lgs. 175/2016;

Dato atto che l'art. 5 del D.Lgs. 175/2016 prevede che l'acquisizione di partecipazione da parte di amministrazioni pubbliche in società già costituite sono di competenza dei Consigli Comunali; Richiamate le considerazioni di opportunità e di merito già espresse e riconfermate anche nella presente deliberazione:

- Sogeir Gestione Impianti Smaltimento SpA è soggetto specializzato nella gestione degli impianti e servizi in esame;

- Sogeir Gestione Impianti Smaltimento SpA ha conseguito risultati positivi dalla gestione dei servizi in essere;

- a seguito della valutazione delle diverse modalità di gestione di cui all'art. 113 TUEL quella dell'affidamento in house è considerata la più appropriata in quanto risponde ai principi di economicità, efficienza ed efficacia così come previsto dall'art. 5 del d.lgs. 175/2016;

- altre e diverse soluzioni sono già state valutate ma ritenute più complesse costose e inefficaci rispetto alla ipotesi prospettata;

Rilevato in particolare, ai sensi dell'art. 5 del d.lgs. 175/2016, che:

l'obiettivo dell'acquisizione di una quota di partecipazione in Sogeir Gestione Impianti Smaltimento SpA è quello di poter procedere all'affidamento della gestione degli impianti di smaltimento dei rifiuti solidi urbani dei 17 comuni facenti parte dell'ATO 11 alla stessa società, con la modalità dell'in house, così da garantire continuità, economicità, efficienza ed efficacia del servizio pubblico; l'Amministrazione comunale infatti ritiene opportuno, da un lato, valorizzare quelle forme organizzative e gestionali idonee a garantire al Comune un controllo diretto e stringente sulla gestione del servizio, dall'altro lato, utilizzare forme organizzative e gestionali già esistenti sul territorio e di comprovata efficacia ed esperienza nel settore di riferimento;

dall'analisi effettuata dall'Amministrazione comunale emerge che Sogeir Gestione Impianti Smaltimento SpA è la sola società in house presente nel territorio che possa garantire, anche per la specificità del servizio, lo svolgimento del servizio di gestione degli impianti pubblici di smaltimento dei rifiuti solidi urbani, compostaggio e discarica, soprattutto dal punto di vista operativo-gestionale;

la struttura della società Sogeir Gestione Impianti Smaltimento SpA è composta di personale tecnico e amministrativo proveniente dalla S.R.R. Agrigento Provincia Ovest AATO 11 qualificato e con esperienza decennale nella gestione degli impianti di smaltimento dei rifiuti solidi urbani;

questo è indice di sicurezza ed efficienza di gestione che porta, anche economicamente, al vantaggio di avere una struttura professionalmente preparata, con esperienza e procedure di gestione impianti ampiamente collaudate e subito operative in modo efficiente ed efficace; la gestione in house del servizio di gestione degli impianti di smaltimento dei rifiuti solidi urbani rappresenta un indubbio vantaggio per la collettività;

Inoltre poiché il servizio resta gestito tramite società in house, resta in mano pubblica la possibilità di determinare le tariffe del servizio e di esercitare anche una calmierazione dei costi per l'utenza; il mantenimento dell'efficienza anche economica della società e la partecipazione che può esercitare l'amministrazione, sono di conforto per quest'ultima al fine del raggiungimento dell'equilibrio ottimale tra tariffe vantaggiose verso l'utenza e risultati economici;

l'affidamento in house permette all'amministrazione di stipulare una concessione dei propri impianti per un lungo periodo, permettendo una gestione degli investimenti in manutenzione ed innovazione con orizzonte ampia, tale da garantire il mantenimento ottimale in efficienza ed un costante aggiornamento degli impianti ad un livello qualitativamente elevato, senza la necessità di del raggiungimento di un profitto nel breve – medio periodo, comportando così evidenti vantaggi sia economici che di immagine per l'amministrazione;

Ritenuto che la gestione del medesimo servizio di più Comuni limitrofi e confinanti in una unica società sia la soluzione più rapida, economica ed efficace per erogare il servizio ai cittadini ed utenti, adeguandosi alla normativa esistente in materia di partecipate degli enti locali e di organizzazione dei servizi pubblici locali a rilevanza economica;

Dato atto che:

- il Codice Civile consente e prevede operazioni di acquisizione aziendali, e che la stessa è necessaria per raggiungere l'obiettivo di una gestione efficace ed efficiente del servizio di gestione degli impianti di smaltimento dei rifiuti solidi urbani nei territori dei Comuni coinvolti nell'operazione; Tenuto conto che lo schema del presente atto deliberativo è soggetto a consultazione pubblica mediante pubblicazione ed è visibile al 12/06/2019 al 24/06/2019 nel seguente sito web del Comune di S.Stefano Quisquina, così come previsto dall'art. 5, comma 2, D.Lgs. 175/2016 ai sensi del quale "gli enti locali sottopongono lo schema di atto deliberativo a forme di consultazione pubblica";

Vista la nota n.5561/GAB del 31/05/2019 dell'Assessore Regionale dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità, che si allega in copia (ALL.1);

Vista l'Ordinanza n.1 del 2/06/2019, del Commissario Straordinario del Libero Consorzio Comunale di Agrigento con la quale al 2° capoverso del punto 2. Recita: "*–seguire e sollecitare le delibere consiliari dei Comuni soci della SRR ATO N.11 e il passaggio delle quote con atto notarile;....*"; (ALL.2);

PROPONE

di approvare l'acquisizione delle quote societarie della SOGEIR SpA ATO AG1 in Sogeir Gestione Impianto Smaltimento SpA da parte della S.S.R. Agrigento Provincia Ovest ATO11, per la propria percentuale di proprietà del 3,8% per € 5.848,24.

Il Proponente
(Arch. Giovanni Farulla)

PARERI resi ai sensi dell'art.53 della Legge n.142/90 recepita dalla L.R. n.49/91 e attestazione della copertura finanziaria sulla proposta di deliberazione ante riportata

PARERE IN ORDINE ALLA RESPONSABILITA' TECNICA

Per quanto concerne la regolarità tecnica, si esprime parere _____

Li, _____

Il Responsabile del Servizio

UFFICIO RAGIONERIA

Per quanto riguarda la regolarità contabile e l'attestazione della copertura finanziaria ai sensi dell'art.55 della Legge n.142/90, recepita dalla L.R. 48/93, si esprime parere _____ in quanto non costituisce onere finanziario per il Comune.

Li, _____

Il Responsabile del Servizio Finanziario
(D.ssa Vincenza Mortellaro)
